

ต้นทุนดำเนินการของสถานอนามัย ในจังหวัดสมุทรสาคร ปีงบประมาณ 2542

Operating Costs of Health Centers in Samut Sakhon, Fiscal Year 1999

สิริวรรณ พัทย์รังษิษฐ์*
 ธีรธัช กันตามระ**
 วิโรจน์ ตั้งเจริญเสถียร*

Siriwan Pitayaransarit*
 Therethat Kantamara**
 Viroj Tangcharoensathien*

บทคัดย่อ

จังหวัดสมุทรสาคร เป็นจังหวัดขนาดเล็กในภาคกลาง มี 3 อำเภอ คือ อำเภอเมือง อำเภอ
 บ้านแพ้ว และอำเภอกะหรุ่มแบน โรงพยาบาลชุมชนบ้านแพ้วจะเป็นโรงพยาบาลในกำกับ
 ของรัฐแห่งแรก ที่ออกตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.2542 ซึ่งจะเปลี่ยนวิธีการ
 งบประมาณจากแบบกิจกรรมโครงการไปเป็นแบบเหมาจ่าย และจะมีผลกระทบต่อระบบการ
 คลังของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดและสภานโยบาย การศึกษาต้นทุนของสถานอนามัย
 ปีงบประมาณ 2542 ครั้งนี้ มีจุดมุ่งหมายเพื่อ ทราบต้นทุนรวมของสถานอนามัย และ
 ต้นทุนต่อหน่วยการบริการประเภทต่างๆ เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับการบริหารจัดการการเงินของ
 ทั้งโรงพยาบาลบ้านแพ้ว สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ และ
 สถานอนามัยเอง

วิธีการศึกษา การศึกษานี้ศึกษาเฉพาะต้นทุนดำเนินการในปีงบประมาณ 2542 โดย
 การสำรวจสัดส่วนการใช้เวลาสำหรับกิจกรรมต่างๆ ของเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ในสถาน
 อนามัยทุกแห่ง ต้นทุนค่าวัสดุ เก็บข้อมูลจริง ที่ใช้สำหรับกิจกรรมต่างๆ ต้นทุนของกิจกรรม
 บริหารและรายงานกระจายมาให้กิจกรรมบริการ โดยวิธีกระจายตรง (Direct allocation)

ผลการศึกษาพบว่า ต้นทุนดำเนินการของสถานอนามัยในจังหวัดสมุทรสาครเฉลี่ย
 120 บาทต่อหัวประชากรต่อปี ประกอบด้วยต้นทุนของสถานอนามัย 110 บาทต่อคนต่อปี
 และ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ 10 บาทต่อคนต่อปี ต้นทุนดำเนินการเฉลี่ยต่อสถานอนามัย
 เป็น 834,136 บาทต่อปี ประกอบด้วยค่าแรงร้อยละ 56 และค่าวัสดุและเวชภัณฑ์ร้อยละ
 44 สถานอนามัยมีเจ้าหน้าที่เฉลี่ย 4.2 คนต่อแห่ง จัดสรรเวลาให้กับงานรักษาพยาบาล
 ร้อยละ 22 งานบริหารและรายงานร้อยละ 27 งานส่งเสริมสุขภาพทุกกลุ่มอายุร้อยละ 18
 และงานในชุมชนประมาณร้อยละ 30 งานรักษาพยาบาลมีต้นทุนร้อยละ 35 ของต้นทุนทั้ง
 หมด ซึ่งส่วนใหญ่เป็นค่าวัสดุและเวชภัณฑ์ ต้นทุนค่ารักษาพยาบาลเฉลี่ย 59 บาท
 ต่อครั้ง (พิสัย 53-65) และต้นทุนต่อหน่วยงานส่งเสริมสุขภาพวัยแม่และเด็กเฉลี่ยเป็น

* ใต้วงานวิจัยอาวุโส
 ด้านการคลังและเศรษฐศาสตร์
 สาธารณสุข

** Senior Research Scholar
 Program on Health
 Economic and
 Financing

*สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
 พระนครศรีอยุธยา

*Prenakornsri Ayudhya
 Provincial Public Health
 Office

100 บาทต่อครั้ง (รหัสย 88-120) เมื่อรวมต้นทุนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอด้วยจะมีต้นทุนเพิ่มอีกประมาณร้อยละ 9 จำนวนเจ้าหน้าที่ต่อสถานอนามัย ขนาดของรายจ่ายด้านแรงงาน และผลิตภาพ (Productivity) มีอิทธิพลต่อต้นทุนต่อหน่วยของสถานอนามัย ข้อมูลต้นทุนต่อหน่วยเป็นเครื่องมือที่มีประโยชน์ในการจัดสรรทรัพยากรให้เหมาะสม

การศึกษาี้ แสดงข้อมูลเกี่ยวกับต้นทุนว่า โรงพยาบาลจะซื้อบริการจากสถานอนามัยในอัตราเท่าไรจึงจะสะท้อนต้นทุนของสถานอนามัย โรงพยาบาลอาจจะมีวิธีการต่างๆ เช่น จ่ายให้สถานอนามัยเป็นอัตราเหมาจ่ายต่อหัวประชากรตามจำนวนประชากรในความรับผิดชอบ ต้นทุนรวมตามกลุ่มกิจกรรม หรือต้นทุนแต่ละกิจกรรม เป็นต้น

Abstract

S amut Sakhon, a small province in central region has three districts, Muang, Banphaeo and Krathumbaen. Banphaeo hospital, the first autonomous hospital in Thailand through Public Organization Act, 2542 BE. will be financed through capitation according to the population size in the district. This will have significant changes to financing mechanism at Provincial Public Health Office and health centers in the district. The objective of this study is to assess unit operating cost (namely covers labor and material costs, excludes capital depreciation costs) of services provided by health centers in order that Banphaeo hospital could fairly purchase care from health centers.

Methodology: This study assessed operating cost in fiscal year 2542 BE., among all health centers in the province. Staff time allocation survey was done to allocate labor cost to various key activities of health center, material cost was directly collected for each activities. Cost from general administration and reporting function were allocated to service activities using simple allocation method.

Results: operating expenditure per capita population at health center was 120 Baht per year, (110 Baht from health centre and 10 Baht from District Health Office). Annual operating expenditure was 834,136 Baht per health centre, of which 56% was labor and 44% material cost. Each health center was staffed by 4.2 health workers. Health worker time allocation reported 22% contributed to curative

services, 27% to administrative function, 18% to health promotion activities and 30% to community based services. Curative services consumed 35% of total operating expenditure mostly drugs and supplies. Unit operating cost for curative service at health center was 59 Baht per visit (range 53 to 65), health promotion and mother child health services was 100 Baht per visit (range 88 to 120). If cost from District Health Office was included, unit cost would increase by 9%. Unit cost was influenced by staffing intensity, magnitude of labor cost and productivity. Unit cost is one of several tools for proper resource allocation.

This study provides evidence on how hospital could purchase services from health center that reflects operating cost. Several options are capitation base on population size, total cost inclusive for each group of activities, or unit cost per service rendered.

ความเป็นมา

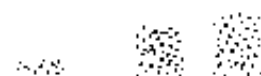
สถานีนอนมาย์ ภัทท์มาตีมีผสมผสานทั้งบริการรักษาพยาบาล การส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค ในระดับตำบล เป็นระบบบริการสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข ที่อยู่ใกล้ชิดประชาชนมากที่สุด ในปี 2543 มี สถานีนอนมาย์ทั้งสิ้น 9,661 ครอบคลุมประชากรเฉลี่ย 5,780 คน

โรงพยาบาลบ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร เป็นโรงพยาบาลในกำกับของรัฐบาลแห่งแรกของประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.2542 เมื่อ เดือน ตุลาคม 2543 และได้รับจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณ เป็นรายหัวประชากรในพื้นที่ ในอัตรา 782 บาทต่อหัว¹⁾ ซึ่งรวมบริการของสถานีนอนมาย์ในพื้นที่อำเภอ บ้านแพ้วด้วย ทั้งนี้ไม่รวมรายจ่ายหมวดเงินเดือนค่าจ้างของสถานีนอนมาย์ ซึ่งยังคงเบิกจ่ายจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดตามระบบปกติ ค่าทางเชิงนโยบายคือ โรงพยาบาลบ้านแพ้ว ซึ่งถืองบประมาณจะจ่ายเงินเพื่อซื้อ

บริการจากสถานีนอนมาย์ในอัตราที่เหมาะสมเท่าไร นอกจากนี้ ยังมีโครงการประกันสังคม ซึ่งโรงพยาบาลสมุทรสาคร และ โรงพยาบาลบ้านแพ้วจะต้องจ่ายเงินเพื่อซื้อบริการจากสถานีนอนมาย์ในฐานะเป็น Subcontractor network ด้วย ถ้าไม่มีข้อเท็จจริงด้านต้นทุนของสถานีนอนมาย์เป็นเกณฑ์ การตัดสินใจ ก็จะทำให้เกิดปัญหาในการบริหารเงินให้เป็นธรรม ทั้งสองฝ่าย

วัตถุประสงค์

เพื่อศึกษาต้นทุนดำเนินการ (Recurrent cost) ซึ่งประกอบด้วย ต้นทุนค่าแรงและค่าวัสดุ (โดยไม่รวมต้นทุนค่าเสื่อมราคาของสิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์) โดยเก็บข้อมูลรายจ่ายเงินงบประมาณและเงินบำรุง โดยไม่รวมรายจ่ายจากเงินประกันสังคม เพื่อให้เห็นต้นทุนดำเนินการรายกิจกรรมของสถานีนอนมาย์ทุกแห่งในจังหวัดสมุทรสาคร ในปีงบประมาณ 2542 เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูล



สำหรับกำหนดอัตราค่าบริการของสถานอนามัยที่เหมาะสม
สำหรับโรงพยาบาลบ้านแพ้ว และสำหรับโครงการประกัน
สังคมของจังหวัดสมุทรสาคร

วิธีการศึกษา

หลักการสำคัญ คือ การหาต้นทุนค่าแรงราย
กิจกรรม จากการสำรวจการใช้เวลาของเจ้าหน้าที่ของสถาน
อนามัยสำหรับกิจกรรมต่างๆ การหาต้นทุนค่าวัสดุโดยตรง
สำหรับกิจกรรมต่างๆ โดยการเก็บข้อมูลจากรายงานต่างๆ
ที่เกี่ยวข้อง จะได้ต้นทุนค่าดำเนินการรายกิจกรรมของสถาน
อนามัย

หลังจากนั้น จึงกระจายต้นทุนของกิจกรรมที่
สนับสนุนการจัดบริการ ได้แก่ กิจกรรมบริหารและการจัด
ทำระเบียบรายงานต่างๆ ไปยัง กิจกรรมที่เป็นบริการ
ผู้ป่วยหรือประชาชนโดยตรง จะได้ต้นทุนทั้งหมด
(Full cost) ซึ่งรวม ต้นทุนตรง (Direct cost) และ
ต้นทุนอ้อม (Indirect cost) ของกิจกรรมต่างๆ เมื่อหาร
ด้วยปริมาณกิจกรรม จะได้ต้นทุนดำเนินการต่อหน่วย

วิธีการนี้แตกต่างจากการวิเคราะห์ต้นทุนของ
โรงพยาบาล ซึ่งอาศัย หน่วยต้นทุน (Cost center) เป็น
หน่วยอ้างอิงของการคำนวณต้นทุนโดยตรง ทั้งนี้เพราะ
สถานอนามัยไม่ได้มีหน่วยงานที่ซับซ้อนเท่าโรงพยาบาล
วิธีการนี้เป็นงานวิเคราะห์ต้นทุนของสถานอนามัยที่ทำ
การศึกษาโดยวิโรจน์ ตั้งเจริญเสถียร และญาณวุฒิ
รุ่งกิจการวัฒน์^๒ ได้รับการทดลองในพื้นที่หลายอำเภอ^๓
และสามารถใช้งานได้ดี ขึ้นตอนต่างๆ ประกอบด้วย

1. การวิเคราะห์ระบบ วิเคราะห์ความสมบูรณ์
ของข้อมูลรายจ่ายดำเนินการ รวมทั้งการวิเคราะห์กิจกรรม
ของสถานอนามัยที่มีปริมาณผลงาน (Output) ที่ไม่วัด
ได้ชัดเจน สามารถกำหนดกิจกรรมออกเป็น 15 ประเภท

ที่ต้องการหาต้นทุนต่อหน่วย ดังนี้

1. งานบริหารทั่วไป
2. งานรายงานทุกประเภท
3. งานรักษาพยาบาล
4. งานส่งเสริมสุขภาพอนามัยกลุ่มวัยแม่และ
เด็ก
5. งานส่งเสริมสุขภาพอนามัยกลุ่มเด็กวัยเรียน
และเยาวชน
6. งานส่งเสริมสุขภาพอนามัยวัยทำงาน
7. งานส่งเสริมสุขภาพประชาชนวัยสูงอายุ
8. งานทันตสาธารณสุข
9. งานสุขาภิบาลและความคุมโรค
10. งานสุขศึกษา
11. งานสาธารณสุขมูลฐาน
12. งานคุ้มครองผู้บริโภค
13. งานควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อ
14. งานยาเสพติด และสุขภาพจิต
15. งานโครงการพิเศษอื่นๆ

2. เก็บข้อมูลค่าแรง (Labor cost : LC) เก็บ
ข้อมูลค่าแรงของข้าราชการทุกคน ที่ปฏิบัติงานจริงในปีงบประมาณ
ประมาณ 2542 ได้แก่ เงินเดือน ค่าจ้าง เงินสวัสดิการ
อื่นๆ ค่าล่วงเวลา และค่าตอบแทนต่างๆ ทั้งที่จ่ายจากเงิน
งบประมาณและนอกงบประมาณ สำหรับข้าราชการที่ช่วย
ราชการในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาครให้นำเงินเดือน (ไม่ว่า
จะจ่ายจากที่ใด) มาวิเคราะห์เป็นต้นทุนค่าแรงด้วย สำหรับ
ข้าราชการที่รับเงินเดือนในจังหวัดสมุทรสาคร แต่ช่วย
ราชการที่อื่น ไม่นำมาวิเคราะห์เป็นต้นทุนค่าแรง

ทำการสำรวจการใช้เวลาของเจ้าหน้าที่ทุกคนที่
ปฏิบัติงานใน 15 กิจกรรมดังกล่าว ได้จำนวนชั่วโมงต่อ
เดือนและสัดส่วนของเวลาสำหรับกิจกรรมต่างๆ ใช้

สัดส่วนนี้ กระจายค่าแรงทั้งปีของแต่ละคนไปยัง 15 กิจกรรม

3. เก็บข้อมูลค่าวัสดุ (Material cost : MC) เก็บข้อมูลว่าสถานีนอนามัยเบิกวัสดุไว้ในกิจกรรมต่างๆ เท่าไร โดยมีบางงานที่มีข้อตกลงเบื้องต้น (Assumption) ว่าเบิกทำอะไรใช้หมดเท่านั้น รวมทั้งต้นทุนวัสดุในส่วนที่สถานีนอนามัยซื้อเองด้วยเงินบำรุง

4. วิเคราะห์ต้นทุนรวมโดยตรงรายกิจกรรม นำต้นทุนค่าแรงมารวมกับต้นทุนค่าวัสดุ จะได้ต้นทุนดำเนินการรายกิจกรรมทั้ง 15 กิจกรรมดังกล่าว

5. การกระจายต้นทุนรวมโดยตรงจากงานสนับสนุนไปสู่งานบริการ กิจกรรมที่ 1 และ 2 (งานบริหารทั่วไป และงานรายงานทุกประเภท) ทำหน้าที่สนับสนุนงานบริการอื่นๆ (กิจกรรมที่ 3 ถึง 15) จึงทำการกระจายต้นทุนของกิจกรรม 1 และ 2 ไปยังกิจกรรมบริการ (กิจกรรมที่ 3-15) ที่ต้องการวัดต้นทุนต่อหน่วย ผู้วิจัยใช้เกณฑ์การกระจายต้นทุนคือสัดส่วนต้นทุนดำเนินการของกิจกรรม 3-15 กล่าวคือ กิจกรรมใดมีต้นทุนมาก ก็จะได้รับต้นทุนทางอ้อมจากงานสนับสนุนมากตามไปด้วย

6. ต้นทุนทั้งหมด (Full costs : FC)

ต้นทุนดำเนินการโดยตรงของกิจกรรมที่ 3 ถึง 15 เมื่อรวมกับต้นทุนทางอ้อมที่กระจายมาจากกิจกรรมที่ 1 และ 2 จะได้ต้นทุนทั้งหมด

7. การวิเคราะห์ต้นทุนต่อหน่วย (Unit cost : UC) เมื่อหารต้นทุนทั้งหมดของกิจกรรมที่ 3 ถึง 15 ด้วยปริมาณ Output ของแต่ละกิจกรรม จะได้ต้นทุนต่อหน่วยรายกิจกรรม

ขอบเขตการศึกษา

ศึกษาด้านทุนทางบัญชีเฉพาะต้นทุนดำเนินการ

ซึ่งได้แก่ ต้นทุนค่าแรงและค่าวัสดุเท่านั้น โดยไม่นำต้นทุนค่าเสื่อมราคาของครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างมาวิเคราะห์ ทั้งนี้เพราะในแนวคิด การซื้อบริการระหว่างสถานพยาบาล จะคำนึงเฉพาะต้นทุนดำเนินการ โดยที่ต้นทุนค่าลงทุนจะเป็นความรับผิดชอบของรัฐโดยตรงต่อไป การศึกษาจะครอบคลุมสถานีนอนามัยทุกแห่งในจังหวัดสมุทรสาคร ในพื้นที่ 3 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมือง อำเภอบ้านแพ้ว และอำเภอกระทุ่มแบนจำนวนทั้งสิ้น 55 แห่ง

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

สุพร กาวินา และคณะ⁽¹⁾ ได้ศึกษาด้านทุนต่อหน่วยการให้บริการของสถานีนอนามัย 6 แห่ง อำเภอแม่วาง จังหวัดเชียงใหม่ พบว่ามีต้นทุนทั้งหมด 5,384,213.86 บาท ร้อยละของค่าแรง : ค่าวัสดุ : ค่าลงทุน คิดเป็น 56.1 : 31.5 : 12.4 โดยมีต้นทุนต่อหน่วยในการให้บริการรักษาพยาบาล 73 บาทต่อครั้ง งานอนามัยแม่และเด็ก 225 บาทต่อครั้ง การให้บริการวางแผนครอบครัว 77 บาทต่อครั้ง การให้ภูมิคุ้มกันโรค 82 บาทต่อครั้ง การให้สูติศึกษา 135 บาทต่อครั้ง การบริการอนามัยโรงเรียน 165 บาทต่อรายนักเรียน การดำเนินงานศูนย์สาธารณสุขมูลฐานชุมชน (ศสมช.) 16,171 บาทต่อแห่ง งานสุขภาพบาล 164 บาทต่อครั้ง

ทวีเกียรติ บุญยไพศาลเจริญ และคณะ⁽²⁾ ศึกษาต้นทุนของสถานีนอนามัยในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จากพื้นที่อำเภอตัวอย่าง 10 อำเภอ รวมสถานีนอนามัย 115 แห่ง พบว่ามีต้นทุนทั้งหมด 56,780,518.40 บาท ร้อยละของค่าแรง : ค่าวัสดุ : ค่าลงทุน คิดเป็น 60.1 : 30.0 : 9.9 โดยมีต้นทุนเฉลี่ยในการให้บริการรักษาพยาบาลต่อครั้ง 68 บาท งานอนามัยแม่และเด็ก 234 บาทต่อครั้ง การบริการวางแผนครอบครัวมีค่าใช้จ่ายครั้งละ

95 บาท การให้ภูมิคุ้มกันโรค 73 บาทต่อครั้ง ค่าบริการ
ทันตสุขภาพ 839 บาทต่อครั้ง และงานอนามัยโรงเรียน
คิดเป็น 49 บาทต่อรายนักเรียน

จตุรวิทย์ไชย⁽⁵⁾ ได้ศึกษาต้นทุนต่อหน่วยการ
ให้บริการของสถานอนามัย 33 แห่ง ใน 5 อำเภอ จังหวัด
ขอนแก่น ในเมืองประมาณ 2539 ในโครงการปฏิรูประบบ
บริการสาธารณสุข พบว่ามีต้นทุนทั้งหมดต่อสถานอนามัย
เป็น 920,593 บาทต่อปี ร้อยละของค่าแรง : ค่าวัสดุ :
ค่าลงทุน คิดเป็น 40 : 42 : 18 โดยมีต้นทุนต่อหน่วยใน
การให้บริการโรงพยาบาล 50 บาทต่อครั้ง งานอนามัย
แม่และเด็ก 101 บาทต่อครั้ง การให้บริการวางแผนครอบครัว
148 บาทต่อครั้ง การให้ภูมิคุ้มกันโรค 87 บาทต่อ
ครั้ง การบริการอนามัยโรงเรียน 28 บาทต่อรายนักเรียน

สุกัลยา ธงสวัสดิ์⁽⁶⁾ ได้รวบรวมผลการศึกษาด้าน
ต้นทุนของโครงการปฏิรูประบบบริการสาธารณสุข ใน
4 จังหวัด คือ ขอนแก่น พะเยา พรรณครศรีอยุธยา และ
ยโสธร จากผลการศึกษาของสถานอนามัยจำนวน
265 แห่ง นำมาวิเคราะห์การกระจายต้นทุนด้วยวิธี
Simultaneous equation method เฉพาะต้นทุนดำเนินการ
พบว่า ต้นทุนดำเนินการเฉลี่ย 574,143 บาท/สอ.
ต้นทุนดำเนินการค่ารักษาพยาบาลเฉลี่ย 66 บาท/ครั้ง
ร้อยละของค่าแรง : ค่าวัสดุ : ค่าลงทุน คิดเป็น 55 : 36 : 9

ผลการศึกษา

การวิเคราะห์ต้นทุนต่อหน่วยของสถานอนามัย
ในจังหวัดสมุทรสาคร จะนำเสนอในภาพรวมและแสดงราย
ละเอียดเป็นรายอำเภอ เพื่อการใช้ประโยชน์ในระดับอำเภอ
ดังนี้

1. จำนวนสถานอนามัยและจำนวนเจ้าหน้าที่

จังหวัดสมุทรสาคร มี 3 อำเภอ คือ อำเภอเมือง

อำเภอบ้านแพ้ว และอำเภอกระทุ่มแบน มีจำนวนสถานี
อนามัยในแต่ละอำเภอตามลำดับดังนี้ คือ 24, 18 และ
13 สถานีอนามัย รวมเป็น 55 แห่ง จำนวนเจ้าหน้าที่ใน
แต่ละอำเภอมี 101, 72 และ 56 คน ตามลำดับ รวมเป็น
229 คน ในจำนวนนี้มีเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสาธารณสุข
อำเภอแห่งละ 10 คน รวมอยู่ด้วย ค่าแรงเฉลี่ยทั้งจังหวัด
ต่อเจ้าหน้าที่ 1 คนเป็น 130,713 บาทต่อปี ระหว่างอำเภอ
มีค่าแรงเฉลี่ยต่อคนไม่แตกต่างกันมากนัก ค่าแรงต่อสถานี
อนามัยเฉลี่ยปีละ 544,241 บาท อำเภอบ้านแพ้วมีต้นทุน
ค่าแรงต่อสถานอนามัยต่ำสุดคือ 519,400 บาทต่อปี
ค่าแรงต่อจำนวนผู้รับบริการทุกประเภทเฉลี่ย 67 บาท
อำเภอกระทุ่มแบนมีค่าแรงต่อการบริการต่ำสุด คือ เฉลี่ย
59 บาทต่อราย ค่าแรงต่อจำนวนประชากรไม่แตกต่างกันมาก
นักจากค่าแรงต่อผู้มารับบริการทุกประเภท กล่าวคือมี
ค่าแรงต่อผู้มารับบริการทุกประเภทเฉลี่ย 72 บาท อำเภอ
กระทุ่มแบนจะมีค่าแรงเฉลี่ยต่อผู้มารับบริการสูงสุดเท่ากับ
80 บาท (ตารางที่ 1)

2. การจัดสรรเวลาของเจ้าหน้าที่ในสถานอนามัย

เจ้าหน้าที่ในสถานอนามัยใช้เวลาให้กับงานรักษา
พยาบาล ร้อยละ 22 ของเวลาทั้งหมด จัดทำรายงาน
ร้อยละ 14 งานบริหารทั่วไปร้อยละ 13 งานส่งเสริม
สุขภาพทุกกลุ่มอายุร้อยละ 18 งานทันตสาธารณสุข
ร้อยละ 2 งานสุขาภิบาลและควบคุมโรคร้อยละ 4 งาน
สุขศึกษาร้อยละ 6 งานสาธารณสุขมูลฐานร้อยละ 5 งาน
คุ้มครองผู้บริโภคร้อยละ 3 งานควบคุมป้องกันโรคไม่
ติดต่อร้อยละ 3 งานยาเสพติดและสุขภาพจิตร้อยละ 2
และ งานโครงการอื่นๆ ร้อยละ 8 ดังตารางที่ 2

3. ต้นทุนดำเนินการ

3.1 พฤติกรรมต้นทุน

กรณี ไม่รวมค่าแรงของเจ้าหน้าที่ของสำนัก

ตารางที่ 1 จำนวนสถานเฝ้าหมาย จำนวนเจ้าหน้าที่ และต้นทุนค่าแรง ของสถานเฝ้าหมายในจังหวัดสมุทรสาคร ปีงบประมาณ 2542

	อ.เมือง	อ.บ้านแพ้ว	อ.กระทุ่มแบน	จังหวัดสมุทรสาคร
จำนวนสอ.	24	19	13	55
จำนวนเจ้าหน้าที่	101	72	56	229
เจ้าหน้าที่เฉลี่ยต่อสอ.	4.2	4	4.3	4.2
จำนวนประชากร	205,348	119,237	91,808	416,393
จำนวนผู้รับบริการทุกประเภท	205,760	119,425	124,396	449,581
ค่าแรง (บาท)	13,229,025	9,349,202	7,355,005	29,933,232
ค่าแรงต่อเจ้าหน้าที่ (บาท)	130,980	129,850	131,339	130,713
ค่าแรงต่อสอ. (บาท)	551,209	519,400	565,770	544,241
ค่าแรงต่อจำนวนประชากร	64	78	80	72
ค่าแรงต่อจำนวนผู้มารับบริการทุกประเภท	64	78	59	67

ตารางที่ 2 การจัดสรรเวลาของเจ้าหน้าที่ไปสู่กิจกรรมต่างๆ

ลำดับ	กิจกรรม	อ.เมือง	อ.บ้านแพ้ว	อ.กระทุ่มแบน	เฉลี่ย
1	งานบริหารงานทั่วไป	0.13	0.12	0.15	0.13
2	การจัดทำรายงานทุกประเภท	0.14	0.13	0.14	0.14
3	งานรักษาพยาบาล	0.22	0.20	0.23	0.22
4	งานส่งเสริมสุขภาพทุกกลุ่มวัยแม่และเด็ก	0.06	0.06	0.06	0.06
5	งานส่งเสริมสุขภาพทุกกลุ่มวัยเด็กวัยเรียนและเยาวชน	0.05	0.05	0.05	0.05
6	งานส่งเสริมสุขภาพอนามัยวัยทำงาน	0.04	0.04	0.06	0.04
7	งานส่งเสริมสุขภาพประชาชนวัยสูงอายุ	0.03	0.03	0.04	0.03
8	งานทันตสาธารณสุข	0.03	0.02	0.02	0.02
9	งานสุขาภิบาล,ควบคุมโรค	0.04	0.05	0.04	0.04
10	งานสุขศึกษา	0.05	0.06	0.06	0.06
11	งานสาธารณสุขมูลฐาน	0.04	0.06	0.05	0.05
12	งานคุ้มครองผู้บริโภค	0.03	0.03	0.02	0.03
13	งานควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อ	0.02	0.04	0.02	0.03
14	งานยาเสพติดและสุขภาพจิต	0.02	0.03	0.02	0.02
15	โครงการอื่นๆ				
15.1	งานอาชีวอนามัย	0.02	0.02	0.02	0.02
15.2	งานกามโรคและเอชดี	0.02	0.02	0.01	0.02
15.3	งานอุบัติเหตุ จุกเลน และสาธารณสุข	0.02	0.01	0.01	0.02
15.4	งานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วยและผู้พิการ	0.02	0.01	0.01	0.01
15.4	งานออกกกำลังกาย	0.01	0.01	0.01	0.01
	รวม	1.00	1.00	1.00	1.00

งานสาธารณสุขอำเภอ (สสอ.) ที่เป็นหน่วยสนับสนุนงานของสถานีอนามัย ต้นทุนของสถานีอนามัยในจังหวัดสมุทรสาคร รวม 45.88 ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายใน อ.เมือง ร้อยละ 46 อ.บ้านแพ้ว ร้อยละ 26 และ อ.กระทุ่มแบน ร้อยละ 28 โดยคิดเป็นค่าแรงเฉลี่ยร้อยละ 56 และค่าวัสดุร้อยละ 44 เมื่อแยกวิเคราะห์เป็นรายอำเภอพบว่า อ.บ้านแพ้ว มีสัดส่วนต้นทุนค่าแรงสูงสุทธ้อยู่ที่ 65 (ตารางที่ 3)

กรณี รวมค่าแรงของเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ ต้นทุนของสถานีอนามัยในจังหวัดสมุทรสาคร รวม 50 ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายใน อ.เมือง ร้อยละ 45 อ.บ้านแพ้ว ร้อยละ 27 และ อ.กระทุ่มแบน ร้อยละ 28 โดยคิดเป็นค่าแรงเฉลี่ยร้อยละ 60 และค่าวัสดุร้อยละ 40 (ตารางที่ 4)

3.2 ต้นทุนดำเนินการตามกิจกรรม

กรณี ไม่รวมต้นทุนของ สสอ. อำเภอเมือง มีต้นทุนดำเนินการ 21 ล้านบาทเศษ โดยเป็นต้นทุนของงานสนับสนุนบริการ (งานบริหาร และงานรายงาน) ร้อยละ 18.3 เมื่อกระจายต้นทุนของงานสนับสนุนบริการแล้วพบว่ามีต้นทุนในงานรักษาพยาบาลร้อยละ 48.6 งานส่งเสริมสุขภาพทุกกลุ่มอายุร้อยละ 22.9 งานทันตสาธารณสุขร้อยละ 3.1 งานสุขาภิบาลร้อยละ 5.2 งานสุศึกษาร้อยละ 3.6 งานสาธารณสุขมูลฐานร้อยละ 5 งานคุ้มครองผู้บริโภคร้อยละ 2.2 งานควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อร้อยละ 1.7 งานยาเสพติดและสุขภาพจิต ร้อยละ 1.6 และโครงการพิเศษอื่นๆ ร้อยละ 6.2

อำเภอบ้านแพ้ว มีต้นทุนดำเนินการ 12.2 ล้านบาทเศษ โดยเป็นต้นทุนงานสนับสนุนบริการ ร้อยละ 23.6 เมื่อกระจายต้นทุนของงานสนับสนุนบริการแล้วพบว่ามีต้นทุนดำเนินการในงานรักษาพยาบาลร้อยละ 43.6 งาน

ส่งเสริมสุขภาพทุกกลุ่มอายุร้อยละ 22.9 งานทันตสาธารณสุขร้อยละ 3.2 งานสุขาภิบาลร้อยละ 5.1 งานสุศึกษาร้อยละ 4.9 งานสาธารณสุขมูลฐานร้อยละ 5.3 งานคุ้มครองผู้บริโภคร้อยละ 3 งานควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อร้อยละ 3.5 งานยาเสพติดและสุขภาพจิต ร้อยละ 2.2 และโครงการพิเศษอื่นๆ ร้อยละ 6.6

อำเภอกระทุ่มแบน มีต้นทุนดำเนินการ 12.6 ล้านบาทเศษ โดยเป็นต้นทุนของงานสนับสนุนบริการ ร้อยละ 33.2 เมื่อกระจายต้นทุนของงานสนับสนุนบริการแล้วพบว่ามีต้นทุนดำเนินการในงานรักษาพยาบาลร้อยละ 42.8 งานส่งเสริมสุขภาพทุกกลุ่มอายุร้อยละ 25.4 งานทันตสาธารณสุขร้อยละ 1.8 งานสุขาภิบาลร้อยละ 4.3 งานสุศึกษาร้อยละ 4.7 งานสาธารณสุขมูลฐานร้อยละ 10.2 งานคุ้มครองผู้บริโภคร้อยละ 2.1 งานควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อร้อยละ 1.2 งานยาเสพติดและสุขภาพจิต ร้อยละ 1.6 และโครงการพิเศษอื่นๆ ร้อยละ 6.2

ในภาพรวมของจังหวัดสมุทรสาคร มีต้นทุนดำเนินการ 45.88 ล้านบาท โดยเป็นต้นทุนของงานสนับสนุนบริการ ร้อยละ 23.8 เมื่อกระจายต้นทุนของงานสนับสนุนบริการแล้วพบว่ามีต้นทุนดำเนินการในงานรักษาพยาบาลร้อยละ 45.7 งานส่งเสริมสุขภาพทุกกลุ่มอายุ ร้อยละ 23.5 งานทันตสาธารณสุขร้อยละ 2.8 งานสุขาภิบาลร้อยละ 4.9 งานสุศึกษาร้อยละ 4.3 งานสาธารณสุขมูลฐานร้อยละ 6.5 งานคุ้มครองผู้บริโภค ร้อยละ 2.4 งานควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อร้อยละ 2 งานยาเสพติดและสุขภาพจิตร้อยละ 1.7 และโครงการพิเศษอื่นๆ ร้อยละ 6.3 ดังตารางที่ 5

กรณี รวมต้นทุนของ สสอ. จะมีต้นทุนดำเนินการเพิ่มขึ้น ดังตารางที่ 6 (รายละเอียดของแต่ละอำเภอ แสดงในตารางที่ 1- 8 ของภาคผนวก)

ตารางที่ 3 ต้นทุนดำเนินการของ สอ.ทุกแห่ง ปีงบประมาณ 2542 จำแนกตามประเภทต้นทุน ไม่รวมต้นทุนจาก สสอ.

อำเภอ	ค่าแรง	ค่าวัสดุ	รวมต้นทุนดำเนินการ	ร้อยละ
1. เมือง	11,774,816	9,259,980	21,034,796	46
	56%	44%	100%	
2. บ้านหัว	7,913,292	4,307,244	12,220,536	26
	65%	35%	100%	
3. กระทุ่มแบน	6,109,939	6,512,196	12,622,135	28
	48%	52%	100%	
รวม	25,798,047	20,079,420	45,877,466	100
ร้อยละ	56	44	100	
ค่าเฉลี่ย	8,599,349	6,693,140	15,292,489	

ตารางที่ 4 ต้นทุนดำเนินการของ สอ.ทุกแห่ง ปีงบประมาณ 2542 จำแนกตามประเภทต้นทุน รวมต้นทุนจาก สสอ.

อำเภอ	ค่าแรง	ค่าวัสดุ	รวมต้นทุนดำเนินการ	ร้อยละ
1. เมือง	13,229,025	9,259,980	22,489,005	45
	59%	41%	100%	
2. บ้านหัว	9,349,202	4,307,244	13,656,446	27
	68%	32%	100%	
3. กระทุ่มแบน	7,355,005	6,512,196	13,867,201	28
	53%	47%	100%	
รวม	29,933,232	20,079,420	50,012,652	100
ร้อยละ	60	40	100	
เฉลี่ย	9,977,744	6,693,140	16,670,884	

ตารางที่ 5 ต้นทุนดำเนินการของสถานอนามัยในจังหวัดสมุทรสาคร ปีงบประมาณ 2542 (กรณีไม่รวมต้นทุนของ สสอ.)

กิจกรรม	กรณีไม่รวมของ สสอ.							
	อ.เมือง	ร้อยละ	อ.บ้านแพ้ว	ร้อยละ	อ.กระทุ่มแบน	ร้อยละ	รวม	ร้อยละ
งานรักษาพยาบาล	10,223,974.05	48.6	5,324,282.26	43.6	5,393,773.66	42.8	20,948,030.17	45.7
งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยแม่และเด็ก	1,608,085.26	7.6	1,121,778.53	9.2	1,165,646.28	9.2	3,895,510.07	8.5
งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มเด็กวัยเรียน	1,302,792.33	6.2	682,721.63	5.6	486,888.79	3.9	2,472,402.75	5.4
งานส่งเสริมสุขภาพอนามัยวัยทำงาน	1,303,238.92	6.2	603,587.98	4.9	1,192,291.70	9.4	3,099,118.60	6.8
งานส่งเสริมสุขภาพประชาชนวัยสูงอายุ	594,841.30	2.9	362,950.64	3.0	358,619.05	2.8	1,316,410.99	2.9
งานทันตสาธารณสุข	659,517.63	3.1	388,914.03	3.2	226,288.43	1.8	1,274,720.09	2.8
งานสุขาภิบาล,ควบคุมโรค	1,099,704.87	5.2	619,163.11	5.1	536,387.03	4.2	2,255,255.11	4.9
งานสุรศึกษา	759,489.86	3.6	603,861.88	4.9	588,422.82	4.7	1,951,744.56	4.3
งานสาธารณสุขมูลฐาน	1,048,874.45	5.0	649,792.60	5.3	1,285,441.40	10.2	2,984,108.45	6.5
งานคุ้มครองผู้บริโภค	453,380.72	2.2	363,410.03	3.0	258,589.06	2.0	1,085,379.81	2.4
งานควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อ	347,748.16	1.7	432,865.58	3.5	152,156.13	1.2	932,768.87	2.0
งานเภสัชภัณฑ์และสุขภาพจิต	329,008.63	1.6	267,122.24	2.2	199,457.22	1.6	795,598.09	1.7
- งานเวชภัณฑ์	347,648.09	1.7	179,478.77	1.5	140,634.92	1.1	667,761.78	1.5
- งานเคมีโรคและออสส์	259,061.21	1.2	202,363.56	1.7	336,195.97	2.7	797,620.74	1.7
- งานสุรศึกษา สุขศึกษา	298,005.81	1.4	159,061.45	1.3	88,444.44	0.8	555,511.70	1.2
- งานทันตสาธารณสุขสุขภาพผู้สูงอายุ	208,087.88	1.0	138,020.87	1.1	91,412.70	0.7	437,521.45	1.0
- งานออกกำลังกาย	181,336.29	0.9	121,160.70	1.0	105,476.19	0.8	407,973.18	0.9
รวม	21,034,796.66	100.0	12,220,535.84	100.0	12,622,134.98	100.0	45,877,466.41	100.0
จำนวนสถานอนามัย	24		18		13		55	
ต้นทุนเฉลี่ยต่อแห่ง	876,449.82		678,918.66		970,933.46		834,136.75	
จำนวนประชากร	206,348		119,237		91,808		416,393	
ต้นทุนค่าเงินการต่อประชากร	102.43		102.49		137.48		110.18	

4. ปริมาณบริการ

ผลงานบริการของสถานอนามัยในจังหวัดสมุทรสาคร จำแนกตามรายอำเภอ และผลงานทั้งหมด ดังนี้

อำเภอเมือง มีผลงานการให้บริการรักษาพยาบาลรวมทั้งในเวลาราชการ และนอกเวลา 157,129 ครั้ง งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยแม่และเด็ก 18,240 ครั้ง งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มเด็กวัยเรียนฯ โดยการให้วัคซีน 9,421

ครั้ง ตรวจสอบสุขภาพเด็กวัยเรียนจำนวน 16,373 ราย งานส่งเสริมสุขภาพอนามัยวัยทำงาน 47,523 ครั้ง และงานส่งเสริมสุขภาพประชาชนวัยสูงอายุ 18,240 ครั้ง

อำเภอบ้านแพ้ว มีผลงานการให้บริการรักษาพยาบาลรวมทั้งในเวลาราชการ และนอกเวลา 99,761 ครั้ง งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยแม่และเด็ก 9,338 ครั้ง งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มเด็กวัยเรียนฯ โดยการให้วัคซีน 10,032 ครั้ง ตรวจสอบสุขภาพเด็กวัยเรียนจำนวน 6,448 ราย

ตารางที่ 6 ต้นทุนดำเนินการของสถานอนามัยในจังหวัดสมุทรสาคร มีงบประมาณ 2542 (กรณีสวมต้นทุนของ สสอ.)

กิจกรรม	กรณีสวมงบ สสอ.							
	งบ.เบ็ดเตล็ด	ร้อยละ	งบ.บำรุงรักษา	ร้อยละ	งบ.กองทุนแผน	ร้อยละ	รวม	ร้อยละ
งานรักษาพยาบาล	10,664,692.50	47.5	5,718,991.35	41.9	5,785,065.02	41.7	22,168,748.87	44.4
งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยแม่และเด็ก	1,723,722.49	7.7	1,246,066.52	9.1	1,264,606.71	9.1	4,234,397.72	8.5
งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มเด็กวัยเรียน	1,395,538.70	6.2	776,570.52	5.7	577,576.05	4.2	2,749,685.27	5.5
งานส่งเสริมสุขภาพอนามัยวัยทำงาน	1,395,552.14	6.2	674,213.22	4.9	1,288,229.45	9.3	3,347,994.81	6.7
งานส่งเสริมสุขภาพประชาชนวัยสูงอายุ	650,551.35	2.9	428,783.78	3.1	428,813.23	3.1	1,508,128.36	3.0
งานทันตสาธารณสุข	726,330.22	3.2	434,918.15	3.2	253,243.30	1.8	1,414,489.67	2.8
งานสุขภาพจิต, ควบคุมโรค	1,188,024.18	5.3	710,753.86	5.2	611,086.88	4.4	2,509,864.92	5.0
งานสุขาภิบาล	856,186.34	3.8	714,245.19	5.2	696,935.09	5.0	2,265,366.62	4.5
งานสาธารณสุขมูลฐาน	1,136,037.21	5.1	756,110.82	5.5	1,369,370.10	9.9	3,261,517.93	6.5
งานคุ้มครองผู้บริโภค	518,333.89	2.3	428,085.82	3.1	302,408.16	2.2	1,246,827.87	2.5
งานควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อ	392,213.64	1.7	509,323.39	3.7	179,605.30	1.3	1,081,142.33	2.2
งานยาเสพติดและสุขภาพจิต	370,975.19	1.6	315,945.70	2.3	228,024.62	1.6	914,945.51	1.8
- งานยาเสพติด	392,506.67	1.7	211,333.89	1.5	168,162.05	1.2	772,002.61	1.5
- งานงานโรคเอดส์	291,560.75	1.3	239,508.55	1.8	360,993.20	2.6	892,063.50	1.8
- งานควบคุมสุขภาพจิต	337,288.04	1.5	186,878.37	1.4	117,713.44	0.8	641,677.85	1.3
- งานคุ้มครองสุขภาพผู้บริโภค	235,196.31	1.0	163,490.47	1.2	109,305.33	0.8	507,992.11	1.0
- งานออกกำลังกาย	205,296.93	0.9	143,447.62	1.1	126,121.54	0.9	474,866.09	0.9
รวม	22,489,004.56	100.0	13,658,445.84	100.0	13,867,201.48	100.0	50,012,651.84	100
จำนวนสถานอนามัย	24		18		13		56	
ต้นทุนเฉลี่ยต่อแห่ง	937,041.86		758,801.44		1,066,707.81		909,320.94	
จำนวนประชากร	205,348		119,237		91,808		416,393	
ต้นทุนดำเนินการต่อประชากร	109.52		114.53		151.05		120.11	

งานส่งเสริมสุขภาพอนามัยวัยทำงาน 28,946 ครั้ง และ
งานส่งเสริมสุขภาพประชาชนวัยสูงอายุ 14,221 ครั้ง

อำนวยการคุ้มครองแม่ มีผลงานการให้บริการรักษา
พยาบาลรวมทั้งในเวลาราชการ และนอกเวลา 99,945
ครั้ง งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยแม่และเด็ก 11,278 ครั้ง
งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มเด็กวัยเรียนฯ โดยการให้วัคซีน
12,145 ครั้ง ตรวจสุขภาพเด็กวัยเรียนจำนวน 11,580
ราย งานส่งเสริมสุขภาพอนามัยวัยทำงาน 28,091 ครั้ง

และงานส่งเสริมสุขภาพประชาชนวัยสูงอายุ 9,180 ครั้ง
ผลงานรวมทั้งหมดของจังหวัดสมุทรสาคร
มีผลงานการให้บริการรักษาพยาบาลรวมทั้งในเวลา
ราชการ และนอกเวลา 356,855 ครั้ง งานส่งเสริม
สุขภาพกลุ่มวัยแม่และเด็ก 38,856 ครั้ง งานส่งเสริม
สุขภาพกลุ่มเด็กวัยเรียนฯ โดยการให้วัคซีน 31,598
ครั้ง ตรวจสุขภาพเด็กวัยเรียนจำนวน 34,401 ราย งาน
ส่งเสริมสุขภาพอนามัยวัยทำงาน 104,560 ครั้ง และงาน

ส่งเสริมสุขภาพประชาชนวัยสูงอายุ 41,641 ครั้ง
(ดังตารางที่ 7)

5. ต้นทุนต่อหน่วยของสถานอนามัย

จากการคำนวณโดยนำต้นทุนทั้งหมดของกิจกรรมที่จะวัดต้นทุนต่อหน่วย หารด้วยผลงานของกิจกรรมนั้น จะได้ต้นทุนต่อหน่วยในการให้บริการ ดังนี้

กรณีไม่รวมข สสอ.

อำเภอเมือง มีการให้บริการรักษาพยาบาลด้วยค่าใช้จ่ายต่อครั้ง 65 บาท โดยเป็นค่าแรง 26 บาท และค่าวัสดุ 39 บาท ส่วนการให้บริการการส่งเสริมอนามัยมารดาและเด็ก มีค่าใช้จ่ายต่อครั้ง 88 บาท คิดเป็นค่าแรง 51 บาท ค่าวัสดุ 37 บาท

อำเภอบ้านแพ้ว มีการให้บริการรักษาพยาบาลด้วยค่าใช้จ่ายต่อครั้ง 53 บาท โดยเป็นค่าแรง 25 บาท และค่าวัสดุ 28 บาท ส่วนการให้บริการการส่งเสริมอนามัยมารดาและเด็ก มีค่าใช้จ่ายต่อครั้ง 120 บาท คิดเป็นค่าแรง 74 บาท ค่าวัสดุ 46 บาท

อำเภอกระทุ่มแบน มีการให้บริการรักษาพยาบาลด้วยค่าใช้จ่ายต่อครั้ง 54 บาท โดยเป็นค่าแรง 21 บาท และค่าวัสดุ 33 บาท ส่วนการให้บริการการส่งเสริมอนามัยมารดาและเด็ก มีค่าใช้จ่ายต่อครั้ง 103 บาท คิดเป็นค่า

แรง 45 บาท ค่าวัสดุ 58 บาท

ต้นทุนต่อหน่วยที่เฉลี่ยจากทั้งจังหวัด มีการให้บริการรักษาพยาบาลด้วยค่าใช้จ่ายต่อครั้ง 59 บาท โดยเป็นค่าแรง 24 บาท และค่าวัสดุ 35 บาท ส่วนการให้บริการการส่งเสริมอนามัยมารดาและเด็ก มีค่าใช้จ่ายต่อครั้ง 100 บาท คิดเป็นค่าแรง 55 บาท ค่าวัสดุ 45 บาท (ตารางที่ 8-9)

กรณีรวมข สสอ.

จะมีต้นทุนดำเนินการเพิ่มขึ้น รายละเอียดแสดงในตารางที่ 8-9

สรุปและอภิปรายผล

ต้นทุนดำเนินการ ในปีงบประมาณ 2542 ของสถานอนามัยในจังหวัดสมุทรสาครเฉลี่ย 834,136 บาทต่อแห่ง เมื่อรวมต้นทุนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอที่กระจายมายังสถานอนามัยพบว่าต้นทุนดำเนินการทั้งสิ้นเป็น 909,321 บาทต่อสถานอนามัย เฉลี่ยเพิ่มขึ้น 75,185 บาทต่อสถานอนามัย (คิดเป็นร้อยละ 9 ของต้นทุนของสถานอนามัย) เมื่อวิเคราะห์เป็นอัตราต่อหัวของประชากรพบว่าต้นทุนดำเนินการของสถานอนามัยต่อหัวประชากรเป็น 110 บาทต่อปี เมื่อรวมต้นทุนของ

ตารางที่ 7 ปริมาณบริการของสถานอนามัย จังหวัดสมุทรสาคร จำแนกตามกิจกรรม และรายอำเภอ

กิจกรรม	อ.เมือง	อ.บ้านแพ้ว	อ.กระทุ่มแบน	รวม
งานรักษาพยาบาล (ครั้ง)	157,129	99,781	99,945	356,855
งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยแม่และเด็ก (ครั้ง)	18,240	9,338	11,278	38,856
งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มเด็กวัยเรียน				
- การรับวัคซีน (ครั้ง)	9,421	10,032	12,145	31,598
- จำนวนนักเรียน (ราย)	16,373	6,448	11,580	34,401
งานส่งเสริมสุขภาพอนามัยวัยทำงาน (ครั้ง)	47,523	28,946	28,091	104,560
งานส่งเสริมสุขภาพประชาชนวัยสูงอายุ (ครั้ง)	18,240	14,221	9,180	41,641

ตารางที่ 8 ต้นทุนต่อหน่วยในงานรักษาพยาบาล ปีงบประมาณ 2542 จำแนกตามรายอำเภอ

อำเภอ	ต้นทุนต่อหน่วยไม่รวมงบ สสอ. (บาท/ครั้ง)			ต้นทุนต่อหน่วยที่รวมงบ สสอ.(บาท/ครั้ง)		
	ค่าแรง	ค่าวัสดุ	รวม	ค่าแรง	ค่าวัสดุ	รวม
อ.เมือง	26	39	65	29	39	68
อ.บ้านแพ้ว	25	28	53	29	28	57
อ.กระทุ่มแบน	21	33	54	25	33	58
เฉลี่ย	24	35	59	28	34	62

ตารางที่ 9 ต้นทุนต่อหน่วยงานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยแม่และเด็ก ปีงบประมาณ 2542 จำแนกตามรายอำเภอ

อำเภอ	ต้นทุนต่อหน่วยไม่รวมงบ สสอ. (บาท/ครั้ง)			ต้นทุนต่อหน่วยที่รวมงบ สสอ.(บาท/ครั้ง)		
	ค่าแรง	ค่าวัสดุ	รวม	ค่าแรง	ค่าวัสดุ	รวม
อ.เมือง	51	37	88	58	37	95
อ.บ้านแพ้ว	74	46	120	88	45	133
อ.กระทุ่มแบน	45	58	103	54	58	112
เฉลี่ย	55	45	100	64	45	109

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอด้วยจะเป็น 120 บาทต่อคนต่อปี สัดส่วนของค่าแรงเป็น ร้อยละ 56 ของต้นทุนดำเนินการ และสัดส่วนของเงินเดือนเป็นร้อยละ 86 ของค่าแรงทั้งหมด

ค่าแรงเฉลี่ยทั้งจังหวัดต่อเจ้าหน้าที่ 1 คนเป็น 130,713 บาทต่อปี ระหว่างอำเภอมีค่าแรงเฉลี่ยต่อคนไม่แตกต่างกันมากนัก ค่าแรงต่อสถานเฝ้าระวังเฉลี่ย 544,241 บาทต่อสถานเฝ้าระวังต่อปี อำเภอบ้านแพ้วมีต้นทุนค่าแรงต่อสถานเฝ้าระวังต่ำสุด ค่าแรงต่อจำนวนผู้รับบริการทุกประเภทเฉลี่ย 67 บาทต่อราย อำเภอกระทุ่มแบนมีค่าแรงต่อครั้งการบริการในสถานเฝ้าระวังต่ำสุด

ต้นทุนดำเนินการต่อสถานเฝ้าระวังในจังหวัดสมุทรสาคร ปีงบประมาณ 2542 สูงกว่าผลการศึกษาของสุภัทลา คงสวัสดิ์ ใน 4 จังหวัด ในปีงบประมาณ 2539 ที่มีต้นทุนดำเนินการ 548,765 บาทต่อสถานเฝ้าระวัง และ

มีค่าแรง 326,327 บาทต่อสถานเฝ้าระวัง

เจ้าหน้าที่ในสถานเฝ้าระวังจัดสรรเวลาให้กับงานรักษาพยาบาลร้อยละ 22 งานบริหารและจัดทำรายงานร้อยละ 27 และงานส่งเสริมสุขภาพทุกกลุ่มอายุร้อยละ 18 ที่เหลือประมาณร้อยละ 30 เป็นงานในชุมชน สัดส่วนของต้นทุนจำแนกตามกิจกรรมพบว่า ต้นทุนกว่าร้อยละ 40 เป็นต้นทุนในการบริการรักษาพยาบาล และส่วนใหญ่เป็นค่าวัสดุ

ต้นทุนต่อหน่วยการจัดบริการรักษาพยาบาลที่ยังไม่รวมต้นทุนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเป็นเฉลี่ย 59 บาทต่อครั้ง เมื่อรวมต้นทุนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเป็น 62 บาทต่อครั้ง สถานเฝ้าระวังในอำเภอกระทุ่มแบนและอำเภอบ้านแพ้วมีต้นทุนใกล้เคียงกัน แต่สถานเฝ้าระวังในเขตอำเภอเมืองมีต้นทุนสูงกว่า

ส่วนต้นทุนต่อหน่วยงานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัย

แม่และเด็กที่ยังไม่รวมต้นทุนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเป็นเฉลี่ย 100 บาทต่อครั้ง เมื่อรวมต้นทุนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเป็น 109 บาทต่อครั้ง ส่วนนี้ออมนัยในเขตอำเภอเมืองมีต้นทุนต่ำสุด รองลงมาเป็นอำเภอกระทุ่มแบนและอำเภอบ้านแพ้วตามลำดับ สาเหตุน่าจะมาจากปริมาณบริการในกลุ่มวัยแม่และเด็กที่อำเภอเมืองสูงกว่าอำเภอบ้านแพ้วและอำเภอกระทุ่มแบนมาก

การที่ต้นทุนต่อหน่วยในแต่ละอำเภอต่างกัน ในขณะที่ต้นทุนรวมต่อสถานื่อนามัยใกล้เคียงกัน น่าจะเป็นผลมาจากจำนวนผู้มารับบริการที่แตกต่างกัน ต้นทุนของสถานื่อนามัยในจังหวัดสมุทรสาครค่อนข้างสูง ส่วนหนึ่งมาจากมีเจ้าหน้าที่ 4.16 คนต่อสถานื่อนามัยซึ่งถือว่ามากกว่าจังหวัดในภาคอื่นๆ

ต้นทุนของสถานื่อนามัยต่อหัวประชากรในแต่ละอำเภอมียกใกล้เคียงกัน แสดงให้เห็นว่ามีการกระจายการใช้ทรัพยากรค่อนข้างเท่ากัน แต่ยังไม่มียุทธศาสตร์สนับสนุนว่าประชาชนต้องรับบริการค่ารักษาพยาบาลอย่างเป็นธรรมแล้วหรือไม่ คือผู้มีเงินมากจ่ายมาก ผู้ยากไร้จ่ายน้อย

ข้อเสนอแนะ

สถานื่อนามัยยังขาดการจัดเก็บข้อมูลทางการเงินอย่างเป็นระบบ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอบ้านแพ้วก็รายจ่ายทุกประเภทโดยระบุกิจกรรมบริการไว้ด้วยเพื่อสะดวกในการจัดกลุ่มตามหน่วยต้นทุนต่อไป และควรจัดทำการศึกษาอย่างต่อเนื่องในปีต่อๆ ไป

ต้นทุนของการจัดบริการในสถานื่อนามัย สามารถคำนวณเป็นต้นทุนต่อหัวประชากร ต้นทุนต่อหน่วยบริการ และต้นทุนต่อกิจกรรมที่ไม่สามารถแยกแยะหน่วยได้ชัดเจน ดังนั้นการจ่ายเงินให้กับสถานื่อนามัยที่สะท้อนต้นทุนสามารถพิจารณาวิธีการจ่ายแตกต่างกัน

ตามลักษณะงาน

ต้นทุนที่คำนวณได้เกิดจากสถานภาพงบประมาณและรายจ่ายในอดีต ซึ่งเป็นผลจากการจัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่ง และรายได้เงินบำรุงของสถานื่อนามัยอีกส่วนหนึ่ง สถานื่อนามัยที่มีต้นทุนสูงอาจเป็นเพราะได้รับงบประมาณมากอยู่แล้ว ดังนั้นการจัดสรรงบประมาณที่แตกต่างกันโดยใช้ต้นทุนของแต่ละสถานบริการที่แตกต่างกันจึงไม่เหมาะสม

การใช้ประโยชน์จากข้อมูลต้นทุน สามารถนำมาพิจารณาเพิ่มประสิทธิภาพของระบบบริการ เช่นสถานื่อนามัยที่มีต้นทุนสูงแต่มีผู้มารับบริการน้อย อาจจำเป็นต้องเกลี้ยจำนวนเจ้าหน้าที่ไปตามปริมาณผู้รับบริการเป็นต้น และสามารถนำค่าต้นทุนเฉลี่ยมาใช้เรียกเก็บเงินจากการบริการสุขภาพส่วนบุคคลในระบบประกัน ทั้งเป็นแบบเหมาหัว หรือจ่ายตามจำนวนครั้ง

เอกสารอ้างอิง

1. ศิริวรรณ พิทยรังสฤษฏ์, วิโรจน์ ตั้งเจริญเสถียร, วิชัช เกษมทรัพย์, ประพันธ์ สหพัฒนา. งบประมาณในการดำเนินงานโรงพยาบาลในกำกับของรัฐแห่งแรกในประเทศไทย: 782 บาทต่อคน มาจากไหน? วารสารนโยบายและแผนสาธารณสุข 2543; 3(1): 4-19.
2. วิโรจน์ ตั้งเจริญเสถียร, ญาณวุฒิ รุ่งกิจการวัฒนา. คู่มือการวิเคราะห์ต้นทุนของสถานื่อนามัย. กรุงเทพฯ : สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข, 2540.
3. สุพร กาวีมา และคณะ. ต้นทุนต่อหน่วยการให้บริการของสถานื่อนามัยในอำเภอแม่วาง จังหวัดเชียงใหม่. วิทยานิพนธ์ปริญญาสาธารณสุขศาสตรมหาบัณฑิต บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2540.
4. พวีเกียรติ บุญยไพศาลเจริญ และคณะ.

การศึกษาต้นทุนของสถานเอนามัยในจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ปีงบประมาณ 2539. กรุงเทพฯ : สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข, 2539.

5. จงดี ภิรมย์ไชย. รายงานการวิจัยการวิเคราะห์ต้นทุนสถานเอนามัย จังหวัดขอนแก่น ปี 2539. โครงการปฏิรูประบบบริการสาธารณสุข จังหวัดขอนแก่น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดขอนแก่น, 2541.

6. สุกัลยา คงสวัสดิ์. การวิเคราะห์ต้นทุนต่อหน่วยบริการใน 5 จังหวัด ภายใต้โครงการปฏิรูประบบบริการสาธารณสุข. นนทบุรี : กระทรวงสาธารณสุข, 2542.

กิตติกรรมประกาศ

โครงการเมธีวิจัยอาวุโส ด้านเศรษฐศาสตร์และการคลังสาธารณสุข ขอขอบคุณ โครงการปฏิรูประบบบริการสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย และสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข ในการสนับสนุนงานวิจัยนี้ ขอขอบคุณนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดสมุทรสาคร และคณะเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ และสถานเอนามัย จังหวัดสมุทรสาคร ที่ได้ร่วมเก็บข้อมูลและวิเคราะห์ผลร่วมกัน

ภาคผนวก

ตารางที่ 1 ต้นทุนดำเนินการของสถานเอนามัยในเขต อ.เมือง จ.สมุทรสาคร ปีงบประมาณ 2542 (กรณีไม่รวมต้นทุนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ)

ลำดับ	กิจกรรม	LC	MO	Direct cost	%	Indirect cost	Full cost	%
1	งานบริหารงานทั่วไป	1,517,870	644,856	2,162,727	10.3			
2	การจัดทำรายงานทุกประเภท	1,677,588	0	1,677,588	8.0			
3	งานรักษาพยาบาล	2,508,274	5,849,113	8,357,387	39.7	1,888,587	10,223,974	48.6
4	งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยแม่และเด็ก	695,510	618,988	1,314,498	6.3	293,588	1,608,086	7.6
5	งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มเด็กวัยเรียน	552,918	512,024	1,064,942	5.1	237,860	1,302,792	6.2
6	งานส่งเสริมสุขภาพอนามัยวัยทำงาน	483,837	581,470	1,065,307	5.1	237,932	1,303,239	6.2
7	งานส่งเสริมสุขภาพประชาชนวัยสูงอายุ	343,113	143,128	486,241	2.3	108,600	594,841	2.8
8	งานทันตสาธารณสุข	409,700	129,410	539,110	2.6	120,408	659,518	3.1
9	งานสูบบุหรี่, การคุมกำเนิด	534,757	364,176	898,932	4.3	200,773	1,099,705	5.2
10	งานสูติศึกษา	589,714	31,116	620,830	3.0	138,660	759,490	3.6
11	งานสาธารณสุขมูลฐาน	523,413	333,969	857,382	4.1	181,483	1,048,874	5.0
12	งานคุ้มครองผู้บริโภค	345,177	33,604	378,781	1.8	84,589	463,361	2.2
13	งานควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อ	281,550	2,710	284,260	1.4	63,488	347,748	1.7
14	งานยาเสพติดและสุขภาพจิต	265,023	3,919	268,942	1.3	60,067	329,009	1.6
15.1	งานหอชีวนามัย	284,178	0	284,178	1.4	63,470	347,648	1.7
15.2	งานอนามัยโรคและจลตส์	201,027	10,738	211,765	1.0	47,257	259,061	1.2
15.3	งานอุบัติเหตุ สุาเฒัน และสารระณภัย	243,599	0	243,599	1.2	54,407	298,006	1.4
15.4	งานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วยและผู้พิการ	169,339	758	170,097	0.8	37,991	208,088	1.0
15.5	งานออกกำลังกาย	148,230	0	148,230	0.7	33,107	181,336	0.9
	รวม	11,774,818	9,259,980	21,034,796	100.0	3,840,315	21,034,796	100.0

ตารางที่ 2 ต้นทุนดำเนินการของสถานอนามัยในเขต อ.เมือง จ.สมุทรสาคร ปีงบประมาณ 2542 (การไม่รวมต้นทุนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ)

ลำดับ	กิจกรรม	LC	MC	Direct cost	%	Indirect cost	Full cost	%
1	งานบริหารงานทั่วไป	1,705,799	644,856	2,350,655	10.5			
2	การจัดทำรายงานทุกประเภท	1,887,570	0	1,887,570	8.4			
3	งานรักษาพยาบาล	2,821,967	5,849,113	8,671,080	38.6	2,013,812	10,684,893	47.5
4	งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยแม่และเด็ก	779,888	618,988	1,398,874	6.2	324,849	1,723,722	7.7
5	งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มเด็กวัยเรียน	620,514	612,024	1,132,539	5.0	263,000	1,395,539	6.2
6	งานส่งเสริมสุขภาพอนามัยวัยทำงาน	542,964	581,470	1,124,434	5.0	261,116	1,385,562	6.2
7	งานส่งเสริมสุขภาพประชาชนวัยสูงอายุ	384,822	143,128	527,950	2.4	122,601	650,551	2.9
8	งานทันตสาธารณสุข	460,038	129,410	589,448	2.6	136,882	726,330	3.2
9	งานสุขาภิบาล,ควบคุมโรค	599,956	364,176	964,132	4.3	223,892	1,188,024	5.3
10	งานสุขาภิบาล	862,904	31,115	894,020	3.1	161,166	1,055,186	4.7
11	งานสาธารณสุขมูลฐาน	587,873	333,969	921,842	4.1	214,095	1,135,937	5.1
12	งานคุ้มครองผู้บริโภค	387,046	33,604	420,650	1.9	87,684	508,334	2.3
13	งานควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อ	315,588	2,710	318,298	1.4	73,916	392,214	1.7
14	งานเภสัชภัณฑ์และสุขภาพจิต	297,143	3,919	301,062	1.3	69,913	370,975	1.7
15.1	งานเวชชอนามัย	318,536	0	318,536	1.4	73,971	392,507	1.8
15.2	งานทางโรคและเอดส์	225,876	10,738	236,614	1.1	54,947	291,561	1.3
15.3	งานอุบัติเหตุ อุบัติเหตุ และสาธารณสุข	273,722	0	273,722	1.2	63,564	337,286	1.5
15.4	งานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วยและผู้พิการ	190,114	758	190,872	0.9	44,325	235,196	1.1
15.5	งานออกกำลังกาย	166,607	0	166,607	0.7	38,690	205,297	0.9
	รวม	13,229,025	9,259,980	22,489,005	100.0	4,238,225	22,489,005	100.0

ตารางที่ 3 ต้นทุนดำเนินการของสถานอนามัยในเขต อ.บ้านแพ้ว จ.สมุทรสาคร ปีงบประมาณ 2542 (การไม่รวมต้นทุนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ)

ลำดับ	กิจกรรม	LC	MC	Direct cost	%	Indirect cost	Full cost	%
1	งานบริหารงานทั่วไป	953,991	865,009	1,819,001	14.9			
2	การจัดทำรายงานทุกประเภท	1,059,502	0	1,059,502	8.7			
3	งานรักษาพยาบาล	1,600,243	2,469,924	4,070,167	33.3	1,254,115	5,324,282	43.6
4	งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยแม่และเด็ก	509,968	347,580	857,548	7.0	254,231	1,121,779	9.2
5	งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มเด็กวัยเรียน	386,872	135,037	521,909	4.3	160,813	682,722	5.6
6	งานส่งเสริมสุขภาพอนามัยวัยทำงาน	250,154	171,261	421,415	3.8	142,173	563,588	4.9
7	งานส่งเสริมสุขภาพประชาชนวัยสูงอายุ	272,569	4,890	277,459	2.3	85,492	362,951	3.0
8	งานทันตสาธารณสุข	189,040	108,267	297,307	2.4	91,607	388,914	3.2
9	งานสุขาภิบาล,ควบคุมโรค	378,090	95,242	473,322	3.9	145,842	619,163	5.1
10	งานสุขาภิบาล	457,212	4,412	461,624	3.8	142,237	603,862	4.9
11	งานสาธารณสุขมูลฐาน	433,627	57,109	490,736	4.1	153,056	643,793	5.3
12	งานคุ้มครองผู้บริโภค	259,380	18,430	277,810	2.3	85,600	363,410	3.0
13	งานควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อ	316,532	14,374	330,906	2.7	101,960	432,866	3.5
14	งานเภสัชภัณฑ์และสุขภาพจิต	202,229	1,974	204,203	1.7	62,920	267,122	2.2
15.1	งานเวชชอนามัย	131,888	5,315	137,203	1.1	42,276	179,479	1.5
15.2	งานทางโรคและเอดส์	153,870	828	154,698	1.3	47,666	202,364	1.7
15.3	งานอุบัติเหตุ อุบัติเหตุ และสาธารณสุข	114,303	2,292	121,596	1.0	37,466	159,061	1.3
15.4	งานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วยและผู้พิการ	105,611	0	105,611	0.9	32,510	138,121	1.1
15.5	งานออกกำลังกาย	92,322	300	92,622	0.8	28,539	121,161	1.0
	รวม	7,913,292	4,307,244	12,220,536	100.0	2,878,502	12,220,536	100.0

ตารางที่ 4 ต้นทุนดำเนินการของสถานอนามัยในเขต อ.บ้านแพ้ว จ.สมุทรสาคร ปีงบประมาณ 2542 (กรณีรวมต้นทุนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ)

ลำดับ	กิจกรรม	LC	MC	Direct cost	%	Indirect cost	Full cost	%
1	กองบริหารทั่วไป	1,127,068	865,009	1,992,107	14.6			
2	การจัดทำรายงานทุกประเภท	1,251,754	0	1,251,754	9.2			
3	งานรักษาพยาบาล	1,890,616	2,468,924	4,360,540	31.9	1,358,451	5,718,991	41.9
4	งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยแม่และเด็ก	602,504	347,580	950,084	7.0	295,982	1,246,067	9.1
5	งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มเด็กวัยเรียน	457,072	135,037	592,109	4.3	184,461	776,571	5.7
6	งานส่งเสริมสุขภาพอนามัยวัยทำงาน	342,804	171,261	514,065	3.8	160,148	674,213	4.9
7	งานส่งเสริมสุขภาพประชาชนวัยสูงอายุ	322,028	4,890	326,918	2.4	101,846	428,764	3.1
8	งานทันตสาธารณสุข	223,342	108,267	331,609	2.4	103,307	434,916	3.2
9	งานสุขอนามัย,ควบคุมโรค	448,684	96,242	544,926	4.0	168,328	713,254	5.2
10	งานสุขศึกษา	540,176	4,412	544,588	4.0	169,857	714,445	5.2
11	งานสาธารณสุขชุมชน	519,400	67,109	586,509	4.2	179,602	766,111	5.6
12	งานคุ้มครองผู้บริโภค	306,446	18,430	324,876	2.4	101,210	426,086	3.1
13	งานควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อ	373,968	14,374	388,342	2.8	120,981	509,323	3.7
14	งานยาเสพติดและสุขภาพจิต	238,924	1,874	240,798	1.8	75,048	315,846	2.3
15.1	งานอาชีวอนามัย	156,820	5,315	162,135	1.2	50,199	212,334	1.6
15.2	งานภาวะโรคและเอดส์	181,790	828	182,618	1.3	56,892	239,510	1.8
15.3	งานอุบัติเหตุ อุบัติภัย และสาธารณสุขภัย	135,044	7,282	142,326	1.0	44,342	186,678	1.4
15.4	งานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วยและผู้พิการ	124,656	0	124,656	0.9	39,834	164,490	1.2
15.5	งานออกกกำลังกาย	109,074	300	109,374	0.8	34,074	143,448	1.1
	รวม	9,349,202	4,307,244	13,656,446	100.0	3,243,862	13,656,446	100.0

ตารางที่ 5 ต้นทุนดำเนินการของสถานอนามัยในเขต อ.กระทุ่มแบน จ.สมุทรสาคร ปีงบประมาณ 2542 (กรณีไม่รวมต้นทุนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ)

ลำดับ	กิจกรรม	LC	MC	Direct cost	%	Indirect cost	Full cost	%
1	กองบริหารทั่วไป	888,291	2,465,436	3,353,727	26.6			
2	การจัดทำรายงานทุกประเภท	831,892	0	831,892	6.6			
3	งานรักษาพยาบาล	1,391,186	2,217,972	3,609,158	28.6	1,790,616	5,399,774	42.8
4	งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยแม่และเด็ก	352,496	426,611	779,107	6.2	386,539	1,165,646	9.2
5	งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มเด็กวัยเรียน	310,197	15,235	325,432	2.6	161,457	486,889	3.9
6	งานส่งเสริมสุขภาพอนามัยวัยทำงาน	343,097	453,820	796,917	6.3	395,375	1,192,292	9.5
7	งานส่งเสริมสุขภาพประชาชนวัยสูงอายุ	239,698	0	239,698	1.9	118,921	358,619	2.8
8	งานทันตสาธารณสุข	93,999	57,250	151,249	1.2	75,039	226,288	1.8
9	งานสุขอนามัย,ควบคุมโรค	258,487	100,019	358,516	2.8	177,871	536,387	4.3
10	งานสุขศึกษา	371,296	22,000	393,296	3.1	195,127	588,423	4.7
11	งานสาธารณสุขชุมชน	305,497	553,680	859,177	6.8	426,264	1,285,441	10.2
12	งานคุ้มครองผู้บริโภค	150,398	22,440	172,838	1.4	86,751	259,589	2.1
13	งานควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อ	93,999	7,700	101,699	0.8	50,458	152,155	1.2
14	งานยาเสพติดและสุขภาพจิต	98,699	34,623	133,322	1.1	66,145	199,467	1.6
15.1	งานอาชีวอนามัย	93,999	0	93,999	0.7	46,636	140,635	1.1
15.2	งานภาวะโรคและเอดส์	89,299	135,411	224,710	1.8	111,488	336,196	2.7
15.3	งานอุบัติเหตุ อุบัติภัย และสาธารณสุขภัย	65,799	0	65,799	0.5	32,645	98,444	0.8
15.4	งานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วยและผู้พิการ	61,099	0	61,099	0.5	30,313	91,413	0.7
15.5	งานออกกกำลังกาย	70,499	0	70,499	0.6	34,977	105,476	0.8
	รวม	6,109,939	6,512,196	12,622,135	100.0	4,185,619	12,622,135	100.0

ตารางที่ 6 ต้นทุนดำเนินการของสถานอนามัยในเขต อ.นครชัยบุรินทร์ ปีงบประมาณ 2542 (กรณีไม่รวมต้นทุนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ)

ลำดับ	กิจกรรม	LC	MC	Direct cost	%	Indirect cost	Full cost	%
1	งานบริหารงานทั่วไป	1,069,305	2,465,436	3,534,741	25.6			
2	การจัดทำรายงานทางสุขภาพ	1,001,412	0	1,001,412	7.2			
3	งานรักษาพยาบาล	1,674,678	2,217,972	3,892,650	28.1	1,892,356	5,785,006	41.7
4	งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยแม่และเด็ก	424,327	426,611	850,938	6.1	413,671	1,264,609	9.1
5	งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มเด็กวัยเรียน	373,408	15,235	388,643	2.8	188,933	577,576	4.2
6	งานส่งเสริมสุขภาพอนามัยวัยทำงาน	413,012	453,820	866,832	6.3	421,398	1,288,229	9.3
7	งานส่งเสริมสุขภาพประชาชนวัยสูงอายุ	288,643	0	288,643	2.1	140,271	428,913	3.1
8	งานทันตสาธารณสุข	113,154	57,250	170,404	1.2	82,839	253,243	1.8
9	งานสุขาภิบาล,ควบคุมโรค	311,173	100,019	411,192	3.0	199,896	611,087	4.4
10	งานสุขาภิบาล	446,958	22,000	468,958	3.4	227,977	696,935	5.0
11	งานสาธารณสุขมูลฐาน	367,750	553,680	921,430	6.6	447,940	1,369,370	9.9
12	งานคุ้มครองผู้บริโภค	181,046	22,440	203,486	1.5	98,922	302,408	2.2
13	งานควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อ	113,154	7,700	120,854	0.9	58,751	179,605	1.3
14	งานเภสัชภัณฑ์และสุขภาพจิต	118,812	34,623	153,435	1.1	74,590	228,025	1.6
15.1	งานอนามัยชาย	113,154	0	113,154	0.8	55,008	168,162	1.2
15.2	งานอนามัยสตรีและเด็ก	107,496	135,411	242,907	1.8	118,038	360,945	2.6
15.3	งานอุบัติเหตุ, อุบัติเหตุ และสาธารณสุขวัย	79,208	0	79,208	0.6	38,506	117,713	0.9
15.4	งานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วยและผู้พิการ	73,550	0	73,550	0.5	35,755	109,305	0.8
15.5	งานออกกำลังกาย	84,865	0	84,865	0.6	41,256	126,122	0.9
	รวม	7,355,005	6,512,196	13,867,201	100.0	4,536,153	18,403,354	100.0

ตารางที่ 7 ต้นทุนดำเนินการของสถานอนามัยรวมทั้ง 3 อำเภอ ปีงบประมาณ 2542 (กรณีไม่รวมต้นทุนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ)

ลำดับ	กิจกรรม	LC	MC	Direct cost	%	Indirect cost	Full cost	%
1	งานบริหารงานทั่วไป	3,360,153	3,975,302	7,335,454	16.0			
2	การจัดทำรายงานทางสุขภาพ	3,568,982	0	3,568,982	7.8			
3	งานรักษาพยาบาล	5,499,703	10,537,009	16,036,712	35.0	4,911,318	20,948,030	45.7
4	งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยแม่และเด็ก	1,557,974	1,393,179	2,951,152	6.4	944,358	3,895,510	8.5
5	งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มเด็กวัยเรียน	1,249,986	662,296	1,912,283	4.2	560,120	2,472,403	5.4
6	งานส่งเสริมสุขภาพอนามัยวัยทำงาน	1,117,088	1,206,551	2,323,639	5.1	775,480	3,099,119	6.8
7	งานส่งเสริมสุขภาพประชาชนวัยสูงอายุ	855,380	148,018	1,003,398	2.2	313,013	1,316,411	2.9
8	งานทันตสาธารณสุข	692,739	294,827	987,566	2.2	287,055	1,274,621	2.8
9	งานสุขาภิบาล,ควบคุมโรค	1,171,334	559,436	1,730,770	3.8	524,485	2,255,255	4.9
10	งานสุขาภิบาล	1,418,223	57,528	1,475,751	3.2	478,024	1,953,775	4.3
11	งานสาธารณสุขมูลฐาน	1,268,537	944,758	2,213,295	4.8	770,813	2,984,108	6.5
12	งานคุ้มครองผู้บริโภค	754,956	74,474	829,430	1.8	255,950	1,085,380	2.4
13	งานควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อ	692,081	24,784	716,865	1.6	215,904	932,769	2.0
14	งานเภสัชภัณฑ์และสุขภาพจิต	585,950	40,518	626,468	1.3	189,132	815,600	1.7
15.1	งานอนามัยชาย	510,065	5,315	515,380	1.1	152,381	667,762	1.6
15.2	งานอนามัยสตรีและเด็ก	444,195	146,977	591,172	1.3	206,448	797,621	1.7
15.3	งานอุบัติเหตุ, อุบัติเหตุ และสาธารณสุขวัย	423,701	7,292	430,993	0.9	124,518	555,512	1.2
15.4	งานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วยและผู้พิการ	335,949	758	336,707	0.7	100,814	437,521	1.0
15.5	งานออกกำลังกาย	311,051	300	311,351	0.7	96,622	407,973	0.9
	รวม	25,788,047	20,079,420	45,867,466	100.0	10,904,436	56,771,902	100.0

ตารางที่ 8 ต้นทุนค่าเงินการของสถาบันนิรนามยี่รวมทั้ง 3 อำเภอ ของ จ.สมุทรสาคร ปีงบประมาณ 2542 (กรณีรวมต้นทุนของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ)

				Direct Cost		Indirect Cost	Full Cost	
1	งานบริหารงานทั่วไป	3,902,202	3,976,302	7,877,503	15.8			
2	การจัดทำรายงานทุกประเภท	4,140,736	0	4,140,736	8.3			
3	งานรักษาพยาบาล	6,387,262	10,537,009	16,924,271	33.8	5,264,418	22,188,689	44.4
4	งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มวัยแม่และเด็ก	1,806,717	1,393,179	3,199,896	6.4	1,034,502	4,234,398	8.5
5	งานส่งเสริมสุขภาพกลุ่มเด็กวัยเรียน	1,450,994	662,296	2,113,291	4.2	636,394	2,749,685	5.5
6	งานส่งเสริมสุขภาพอนามัยวัยทำงาน	1,298,780	1,208,551	2,505,331	5.0	842,654	3,347,985	6.7
7	งานส่งเสริมสุขภาพประชาชนวัยสูงอายุ	995,393	148,019	1,143,411	2.3	364,718	1,508,129	3.0
8	งานทันตสาธารณสุข	798,534	294,827	1,091,461	2.2	323,029	1,414,490	2.8
9	งานสุขภาพจิต, ตา, หู, คอ, ไต	1,357,814	659,436	1,917,250	3.8	692,615	2,609,865	5.0
10	งานสุขภาพตา	1,650,036	57,528	1,707,566	3.4	558,801	2,266,367	4.5
11	งานสาธารณสุขมูลฐาน	1,476,124	944,769	2,419,892	4.8	841,636	3,261,516	6.5
12	งานคุ้มครองผู้บริโภค	874,638	74,474	949,012	1.9	297,615	1,246,627	2.5
13	งานควบคุมป้องกันโรคไม่ติดต่อ	802,710	24,784	827,494	1.7	253,648	1,081,142	2.2
14	งานเภสัชภัณฑ์และสุขภาพจิต	654,879	40,516	695,395	1.4	219,551	914,946	1.8
15.1	งานเภสัชภัณฑ์	587,610	5,316	592,926	1.2	179,178	772,003	1.6
15.2	งานเภสัชภัณฑ์และโรคติดต่อ	616,162	146,977	662,139	1.3	229,924	892,064	1.8
15.3	งานอุบัติเหตุ, สุาฉิม และสาธารณสุขภัย	487,974	7,292	495,266	1.0	146,412	641,678	1.3
15.4	งานฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ป่วยและสุขภาพจิต	388,320	758	389,078	0.8	118,914	507,992	1.0
15.5	งานออกกกำลังกาย	360,547	300	360,847	0.7	114,019	474,866	1.0
	รวม	29,933,232	20,079,420	50,012,652	100.0	12,018,240	60,012,652	100.0